



Številka: 35409-34/2019-15

Datum: 11. junij 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Ur.l. RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 85. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljevanju: ZUREP-2), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Ur.l. RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE, v nadaljevanju: ZVO) in 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18, v nadaljevanju: ZON) na podlagi vloge Direktorata za prostor, graditev in stanovanja Ministrstva za okolje in prostor kot koordinatorja priprave državnega prostorskega načrta, v zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, in po uradni dolžnosti v zadevi določitve plana, za katerega je treba izvesti presojo sprejemljivosti na varovana območja narave, naslednjo

DELNO ODLOČBO

- 1. V postopku priprave sprememb in dopolnitev državnega prostorskega načrta za cesto G2-108 Hrastnik–Zidani Most in deviacijo ceste G1-5 Rimske Toplice–Zidani Most–Radeče je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, vključno s presojo sprejemljivosti na varovani območji narave:**
 - Kum SI3000181 in
 - Posavsko hribovje SI5000026;
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Sektor za strateško presojo pri Direktoratu za okolje Ministrstva za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 22. 2. 2019 prejel dopis Direktorata za prostor, graditev in stanovanja Ministrstva za okolje in prostor (DzPGS) št. 35008-2/2017/9/10921-01 z dne 21. 2. 2019, s katerim obveščajo, da je bila dne 19. 2. 2019 javno objavljena pobuda za pripravo sprememb in dopolnitev Državnega prostorskega načrta za cesto G2-108 Hrastnik–Zidani Most in deviacijo ceste G1-5 Rimske Toplice–Zidani Most–Radeče (SD DPN) na spletni strani:

http://www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/prostorski_nacrti/drzavni_prostorski_nacrti/javne_ra_zgornitve_in_seznaitve/ ;

1. obveščajo, da so bili dne 21. 2. 2019 z dopisom št. 35008-2/2017/8/10921-01 pozvani nosilci urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, da skupaj s konkretnimi smernicami podajo tudi mnenje, ali je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, predlagajo obseg in natančnost informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo ter jih hkrati posredujejo tudi ministrstvu, najkasneje do 25. 3. 2019;

2. na podlagi prvega odstavka 85. člena ZUreP-2 pozivajo, da po prejemu mnenj iz prejšnje točke odločimo:
- o ali je za SD DPN treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje oz. presojo sprejemljivosti, ter da
 - o določimo obseg in natančnost informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo.

Iz gradiva, objavljenega na citiranem spletnem naslovu, sledi, da:

- je pobudo za pripravo DPN, ki jo je v novembru 2018 izdelalo podjetje LUZ, d.d., podalo Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za kopenski promet, investitor pa je Direkcija RS za infrastrukturo;
- so predmet SD DPN spremembe in dopolnitve Državnega prostorskega načrta za cesto G2–108 Hrastnik–Zidani Most in deviacijo ceste G1-5 Rimske Toplice–Zidani Most–Radeče (Uradni list RS, št. 76/12), potrebne zaradi:
 - optimizacije poteka mostu 5–01 čez Savo (pri Steklarni Hrastnik), ker se je spremenila zasnova samega mostu, vključitve Upravne stavbe Tovarne kemičnih izdelkov d.d. Hrastnik v območje urejanja z DPN (stavba se posledično ruši),
 - načrtovane izvedbe nadvoza 4–02 Krnice, ker se z opornim zidom deloma posega izven območja DPN,
 - umestitve pasu za leve zavijalce in spremenjenih rešitev nadvoza 4–01 v Šavni Peči,
 - ugotovljene nenatančnosti zemljiškokatastrskega prikaza, ki ne prikazuje pravilnega položaja nekaterih parcel v k. o. Šavna Peč in Širje ter delnega posega izven območja DPN,
 - premika in optimizacije nadvoza 4–03 Suhadol in umestitve avtobusne postaje,
 - deviacije lokalne ceste in ureditve kolesarske poti,
 - ukinitve priključka Wetz-vzhod na glavno cesto G2–108 in umestitve priključka Wetz na lokalno cesto,
 - lokacije temeljev zidu v križišču 2–15 Zidani Most, ki je izven območja urejanja z DPN,
 - optimizacije nadvoza 4–04 Majland, ki delno posega izven območja urejanja z DPN,
 - umestitve pasu za leve zavijalce in spremenjene rešitve mostu 5-04 čez Savinjo.

II.

Na podlagi drugega odstavka 40. člena ZVO je treba izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njegove spremembe (v nadaljnjem besedilu: plan), za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je zaradi njihove velikosti, obsega, lokacije ali drugih značilnosti, ki lahko vplivajo na okolje, presoja vplivov na okolje obvezna, in vrste posegov, pri katerih se lahko pričakujejo pomembni vplivi na okolje, zato se zanje obveznost presoje vplivov določi v predhodnem postopku iz 51.a člena tega zakona.

Na podlagi 101. člena ZON se presoja sprejemljivosti izvede za plan, ki bi lahko pomembno vplival na varovana območja narave sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Po 101. členu ZON je treba za vsak plan, ki bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, ali če

se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi v drugih primerih, ko ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje, pri čemer se upošteva Uredba o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09) ter mnenja ministrstev in drugih organizacij, ki so glede na vsebino plana pristojne za posamezne zadeve varstva okolja, varstvo ali rabo naravnih dobrin, krajine, varstvo zdravja ljudi ali varstvo kulturne dediščine.

Kot sledi iz prvega odstavka 85. člena ZUREP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, odloči o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje na podlagi mnenj nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje.

Ministrstvo ugotavlja, da se SD DPN nanaša na izvedbo posegov v okolje, navedenih v Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Ur.l. RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17; Uredba) v poglavju F Prometna infrastruktura: F.7 glavne, regionalne, lokalne in nekategorizirane ceste, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, če presegajo dolžino nad 10 km. Če gre rekonstrukcijo obstoječe ceste izven varovalnega pasu, tako da skupna neprekinjena dolžina ceste po novogradnji, podaljšanju ali rekonstrukciji znaša vsaj 2 km, pa se obveznost presoje vplivov na okolje ugotavlja v predhodnem postopku.

Ministrstvo je prejelo in dodatno pridobilo mnenja, ki so jih izdali:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano:
 - smernice s področij gozdarstva in lovstva, št. 3401-5/2012/18 z dne 26. 3. 2019, iz katerih sledi, da SD DPN ne posega v območje gozdov;
 - smernice s področja kmetijstva št. 352-38/2005/24 z dne 18. 4. 2019, iz katerih sledi, da bo imela izvedba SD DPN minimalne vplive na kmetijska zemljišča;
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje:
 - z vidika varstva narave: mnenje o obveznosti izvedbe presoje sprejemljivosti plana na varovana območja št. 35601-10/2012-5 z dne 26. 3. 2019, na podlagi strokovnega mnenja Zavoda RS za varstvo narave, OE Celje, št. 1-III-113/2-O-19 z dne 25. 3. 2019, iz katerega sledi, da
 - pri presoji sprejemljivosti, ki je bila izdelana za DPN v 2007, dopolnitev 2011, še nista bili upoštevanii Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 33/13 in 35/13 – popr.) ter Uredba o spremembah Uredbe o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 21/16), s katerima je bil razširjen nabor kvalifikacijskih vrst, zaradi katerih sta posebni varstveni območji opredeljeni, tako da so dodatne vrste, za katere je treba izvesti presojo:
 - v območju Posavsko hribovje SI5000026: belovrati muhar (*Ficedula albicollis*), črna štorklja (*Ciconia nigra*) in velika uharica (*Bubo bubo*) ter
 - v območju Kum SI3000181: kačji potočnik (*Ophiogomphus cecilia*), črtasti medvedek (*Callimorpha quadripunctaria*), bukov kozliček (*Morimus funereus*), navadni koščak (*Austropotamobius torrentium*), mali podkovernjak (*Rhinolophus hipposideros*) in navadni netopir (*Myotis myotis*);
 - bi z SD DPN načrtovani posegi v naravo (gradnja mostov, zidov, cest ter regulacije potokov in odstranjevanje obrežne vegetacije) lahko pomembno zmanjšali ali poslabšali stanje habitatov navedenih kvalifikacijskih vrst, zlasti raka koščaka in kačjega potočnika;
 - z vidika varstva pred hrupom: mnenje št. 35411-18/2019/2 z dne 8. 5. 2019, iz katerega je sklepati, da verjetno pomembnih vplivov zaradi hrupa izvedba SD DPN ne bo imela;
 - z vidika prilagajanja na podnebne spremembe: smernice z dne 23. 4. 2019 (e-sporočilo), iz katerih sledi, da bi se za SD DPN morale preveriti spremembe

padavin in visokih pretokov rek po scenariju RCP8.5 ob koncu stoletja (obdobje 2071-2100);

- Ministrstvo za okolje in prostor, Direkcija RS za vode – konkretne smernice št. 35004-2/2019-3 z dne 23. 4. 2019, iz katerih sledi, da SD DPN posega v vodna in priobalna zemljišča, v poplavno ogrožena območja, v območje s podeljeno pravico za rabo pitne vode in v območje prihodnjih načrtovanih hidroelektrarn na reki Savi (Sklep o pripravi državnega prostorskega načrta za HE Suhadol, HE Trbovlje in HE Renke na srednji Savi št. 35000-7/2013/4), zato bi lahko izvedba SD DPN povečala poplavno nevarnost in tveganje škodljivega delovanja voda, stabilnost vodnih in priobalnih zemljišč ter omejila rabo vode, kjer so podeljene vodne pravice;
- Ministrstvo za obrambo, Uprava za zaščito in reševanje - smernice št. 350-48/2019-2 z dne 18. 4. 2019, iz katerih sledi, da so splošne smernice s področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami in varstva pred požarom, ki jih je treba upoštevati pri pripravi SD DPN, objavljene na njihovi spletni strani: <http://www.sos112.si/slo/page.php?src=os61.htm>, v njih pa posebej opozarjajo na vse naravne omejitve, kot so poplavnost, visoka podtalnica, erozivnost in plazovitost terena, možnost razlitja nevarnih snovi ter na požarno ogroženost naravnega okolja;
- Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za energijo – smernice za področje rudarstva (mineralne surovine) št. 350-3/2019/81 z dne 24. 4. 2019, iz katerih sledi, da SD DPN ne bo vplival na okolje z vidika njihove pristojnosti;
- Ministrstvo za kulturo, št. 35002-9/2019/4 z dne 17. 5. 2019, iz katerega sledi, bo izvedba SD DPN verjetno vplivala na varovana območja kulturne dediščine:
 - Arheološko območje Kaič (EŠD 29679),
 - Arheološko najdišče Trubarjev grič (EŠD 25253),
 - Prometno križišče Zidani Most (EŠD 22699);
- Ministrstvo za zdravje, št. 350-10/2012-14 z dne: 15. 4. 2019, s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-81/19-2/256 z dne 26. 4. 2019, iz katerega sledi, da izvedba SD DPN verjetno ne bo pomembno vplivala na zdravje in počutje ljudi.

Kot sledi iz citiranih mnenj ter na podlagi drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO je treba za DPN izvesti celovito presojo vplivov na okolje, vključno s presojo sprejemljivosti na varovana območja

III.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Na podlagi 219. in 220. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) ministrstvo lahko izda odločbo samo o posameznih zahtevkih, ki so primerni za odločitev, o vprašanih, ki v že izdani odločbi niso zajeta, pa izda po uradni dolžnosti ali na zahtevo stranke posebno, t.i. dopolnilno odločbo.

Kot sledi iz 41. člena ZVO, mora pripravljavec plana, za katerega se izvede celovita presoja vplivov na okolje, pred izvedbo celovite presoje vplivov na okolje zagotoviti okoljsko poročilo, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša. Vsebovati mora informacije, potrebne za celovito presojo vplivov plana na okolje, pri njegovi pripravi pa se praviloma uporablja obstoječe znanje in postopki vrednotenja ter upošteva vsebina in natančnost plana. Iz okoljskega poročila mora biti razvidno tudi, kako je pripravljavec pri izdelavi plana upošteval okoljska izhodišča iz 39. člena ZVO, in predvideni način spremljanja vplivov plana na okolje pri njegovem izvajanju. Podrobnejšo vsebino okoljskega poročila je predpisala Vlada RS (Uredba o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05). Citirana uredba v 5. členu določa, da ministrstvo izda mnenje o ustreznosti izhodišč za pripravo okoljskega poročila za konkretne primere celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje, če zanj zaprosi pripravljavec plana.

Vlogi, s katero pripravljavec plana zaprosi ministrstvo za mnenje, je treba priložiti podatke o planu, na katerega se bo okoljsko poročilo nanašalo, in izbrana izhodišča za pripravo okoljskega poročila z obrazložitvijo izbora.

Ker DzPGS svoji vlogi ni predložil obrazloženih izhodišč za pripravo okoljskega poročila za SD DPN, ministrstvo s to delno odločbo zato ugotavlja samo obveznost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje in presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, o obsegu in natančnosti informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo, pa bo odločilo v nadaljevanju postopka celovite presoje vplivov na okolje.

S tem je odločba utemeljena.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16 in 30/18 – ZKZaš) je izdaja te odločbe oproščena takse.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

pripravila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Tanja Bolte
generalna direktorica
Direktorata za okolje

Prejmejo po e-pošti:

- Ministrstvo za okolje, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja
- Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za kopenski promet,
- Direkcija RS za infrastrukturo.